

Vizovické vrchy, z. s., IČO: 27024661  
sídlo: Lázeňská 1104, 763 12 Vizovice

**Městský úřad Holešov**

Doručeno: 17.07.2020 09:02:25

**HOL-20364/2020/SÚ/**

listy: 1 přílohy: 0



Městský úřad Holešov

Odbor územního plánování a stavebního řádu

Masarykova 628

769 17 Holešov

Odesláno e-mailem dne 14.07.2020

## **Doplnění odvolání proti rozhodnutí o změně č. 1 a změně č. 2 územního rozhodnutí stavby „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín – Fryšták“, ze dne 19.05.2020, č.j. HOL-32952/2017/ SÚ/RS**

Dne 09.07.2020 v záhlaví uvedený odvolatel obdržel výzvu stavebního úřadu ze dne 25.6.2020, č.j. HOL-17904/2020/SÚ/RS, kterou byl vyzván k odstranění vady svého odvolání, resp. k jeho uvedení do souladu s ustanovením § 82 odst. 2 správního řádu a to nejpozději do 5 dnů po obdržení této výzvy. Ačkoliv stavební úřad blíže nespecifikoval zjištěné vady, odvolatel své odvolání ze dne 18.06.2020 doplňuje následovně:

Odvolatel žádá nadřízený orgán, aby napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání, to zejména proto nezákonnost ve smyslu § 2 odst. 1 správního řádu, nedostatečnou ochranu veřejného zájmu podle § 2 odst. 4 správního řádu, nezjištění stavu věci o němž by nebylo důvodných pochybností ve smyslu § 3 správního řádu, nezajištění vzájemného souladu dvou postupů, které probíhají současně a souvisejí s týmiž právy a povinnostmi účastníka ve smyslu § 8 odst. 1 správního řádu, nedostatečnou spolupráci v zájmu dobré správy dle § 8 odst. 2 správního řádu, nezjištění všech okolností důležitých pro ochranu veřejného zájmu podle § 50 odst. 3 správního řádu, stavební úřad pečlivě nepřihlédl ke všemu, co vyšlo v řízení najevo, včetně toho, co uvedl odvolatel ve smyslu § 50 odst. 4 správního řádu, stavební úřad v rozporu s § 51 odst. 1 správního řádu k dokazování použil listiny vyhotovené v rozporu s právními předpisy, další vadou je nepřezkoumatelnost napadeného rozhodnutí, tedy rozpor s § 68 odst. 3 správního řádu.

Odvolatel s napadeným rozhodnutím nesouhlasí především z následujících důvodů:

### **1) Absence původního územního rozhodnutí a původní dokumentace**

V bodech č. 1 a 3.70 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal absenci původního územního rozhodnutí a DÚR na základě které bylo toto původní rozhodnutí vydáno. Z podkladů spisu tak není možné ověřit, jak se liší zábor pozemků a podoba stavebních objektů mezi původním záměrem a navrhovanými změnami.

Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 61 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „...není zákonnou povinností žadatele vyplývající z právních předpisů v rámci dokladů nebo dokumentace pro změnu územního rozhodnutí dokládat toto původní územní rozhodnutí či dokumentaci pro územní rozhodnutí, která byla stavebním úřadem schválena v rámci již uvedeného původního územního řízení. Rozdíly mezi původním zábořem pozemků a podobou stavebních objektů a navrhovanými změnami jsou dostatečně popsány v předložené dokumentaci ke změně územního rozhodnutí a v doložených podkladech.“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí. Napadené rozhodnutí vychází z předpokladu, že původní územní rozhodnutí existuje a že obsah tohoto původního rozhodnutí a podoba původního záměru umožňují posoudit a odsouhlasit navržené změny. Ze správního spisu tyto skutečnosti však není možné ověřit. Tvrzení stavebního úřadu, že předložená DÚR popisuje příslušné rozdíly, odvolatel považuje za irelevantní, neboť pravdivost a úplnost tohoto popisu není jak ověřit. Stavební úřad nezjistit

stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností a nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu. Účastníci řízení včetně odvolatele neměli možnost vyjádřit se k podkladům, o které se opírá napadené rozhodnutí. Bez znalosti původního územního rozhodnutí a původní dokumentace se účastníci včetně odvolatele nemohli v plné šíři vyjádřit ani k současné DÚR.

## **2) Nemožnost vyjádřit se k situování stavby z hlediska původního rozhodnutí**

V bodu 3.36 a 3.70 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal nemožnost ověřit tvrzení uvedené v Zásadách organizace výstavby, že: „*Stavba objektů řešených v této Změně 1 dokumentace pro územní rozhodnutí je situována na pozemky uvedené v pravomocném územním rozhodnutí.*“ neboť spis neobsahuje původní DÚR, ani původní územní rozhodnutí.

Stavební úřad tuto námitku na str. 65 a 67 napadeného rozhodnutí vypořádal odkazem na posouzení námitky č. 1, na str. 61 napadeného rozhodnutí pak k námitce č. 1 uvedl následující úvahou: „*...není zákonnou povinností žadatele vyplývající z právních předpisů v rámci dokladů nebo dokumentace pro změnu územního rozhodnutí dokládat toto původní územní rozhodnutí či dokumentaci pro územní rozhodnutí, která byla stavebním úřadem schválena v rámci již uvedeného původního územního řízení. Rozdíly mezi původním zábořem pozemků a podobou stavebních objektů a navrhovanými změnami jsou dostatečně popsány v předložené dokumentaci ke změně územního rozhodnutí a v doložených podkladech.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť ze spisového materiálu nelze ověřit, zda jsou řešené objekty skutečně situovány na pozemcích v souladu s pravomocným územním rozhodnutím, či nikoliv. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností a dále též nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu. Účastníci řízení včetně odvolatele se nemohli vyjádřit k důležité otázce, zda jsou umístěované stavební objekty situovány na pozemcích uvedených v původním pravomocném územním rozhodnutí, či nikoliv.

## **3) Nemožnost vyjádřit se k záboru ZPF**

V bodech 3.39 a 3.46 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal že DÚR se v oddílech B.8 a A.3 odvolává na souhlas s vynětím dotčených pozemků ze ZPF, založený v dokladové části, přičemž tento souhlas chybí.

**3.1)** Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 65 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Zmíněný souhlas s odnětím ze zemědělského půdního fondu vydalo Ministerstvo životního prostředí dne 4.10.2004 pod č.j. OEKL/640/2572/2004 a tento byl součástí původního územního rozhodnutí ze dne 15.11.2004 pod č.j. SŘ/9909/2004/Sa a vzhledem k tomu, že tato změna územního rozhodnutí nevyvolává změnu záborů, není podmínkou, aby tento souhlas byl předložen v rámci tohoto řízení, ikdyž jej předložená dokumentace pro změnu územního rozhodnutí zmiňuje.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť ze spisového materiálu nelze ověřit předpoklad stavebního úřadu, že předmětná změna nevyvolá změnu záborů ZPF. Napadené rozhodnutí proto postrádá oporu ve správním spisu. Projednávaná DÚR není kompletní a přehledná, neboť se odvolává souhlas se zábořem ZPF, který nejprve nebyl dodán do správného spisu vůbec, následně byl sice stavebníkem dne 28.08.2019 dodán, avšak pouze v neúplné podobě, bez příloh, tvořících jeho nedílnou součást. Dodaný souhlas se zábořem ZPF je tedy pro dokazování nepoužitelný. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, když toleroval nekompletní dokumentaci a nepravdivé tvrzení stavebníka. Napadené rozhodnutí se opírá o souhlas se zábořem ZPF, který v kompletní podobě chybí a tudíž se k němu účastníci včetně odvolatele nemohli plně vyjádřit. Stavební úřad navíc absurdně tvrdí, že je jej k vydání napadeného rozhodnutí nepotřebuje, i když jej mezi podklady na str. 29 uvedl.

**3.2)** Stavební úřad dále na str. 66 napadeného rozhodnutí odkazuje také na vypořádání námitky č. 1, kde se na str. 61 napadeného rozhodnutí k záboru ZPF uvádí, že: „*Rozdíly mezi původním zábořem pozemků a podobou stavebních objektů a navrhovanými změnami jsou dostatečně popsány v předložené dokumentaci ke*

změně územního rozhodnutí a v doložených podkladech. Na základě výše uvedeného stavební úřad námitku zamítl.“

Odvolatel svůj nesouhlas s touto úvahou již vyjádřil v 1. bodu tohoto odvolání.

#### **4) Nepřehlednost DÚR**

V bodu 3.1 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal nepřehlednost DÚR, jelikož tato je přiložena ve dvojnásobném vyhotovení, jako změna č. 1 a změna č. 2. Dvojnásobná dokumentace je nepřehledná a neodpovídá stavebnímu zákonu, ani prováděcím předpisům, jenž předpokládají, že dokumentace pro vydání územního rozhodnutí je jednotná.

Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 61 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Předložená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí řeší změnu územního rozhodnutí pod označením Změna č. 1 a Změna č. 2. Toto označení pak vyplývá ze žadatelem rozčlenění celkové změny územního rozhodnutí na dvě územní části, nicméně se fakticky jedná o jednu změnu územního rozhodnutí jejíž označení na č. 1 a č. 2 je určeno jen pro její přehlednost v rámci konkrétního území. Předložená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí byla vypracována v souladu s vyhláškou č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění platném do 31.12.2017. Předložená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je zpracována rovněž přehledně a jednoznačně a je z ní jasně zřejmý předmět změny původního záměru, na který bylo vydáno územní rozhodnutí dne 15.11.2004 pod č.j. SR/9909/2004/Sa.*“

Odvolatel se s tímto vypořádáním se neztotožňuje zejména z následujících důvodů:

**4.1)** Tvzení, stavebního úřadu, že DÚR byla rozčleněna pro přehlednost, odvolatel pokládá za absurdní, neboť právě toto „rozčlenění“ ji naopak zneřehledňuje. Posuzovaná DÚR není přehledná, protože v obecných kapitolách (týkajících se např. vlivu záměru na životní prostředí, nebo dopravního řešení) nevypovídá o záměru jako celku, ale pouze o jeho dílčích částech. V důsledku toho jsou účastníci včetně odvolatele nuceni provádět komparaci a syntézu údajů nad rámec standardní DÚR, případně se vyjadřovat ke každé DÚR zvlášť, což je také zbytečně zatěžuje.

**4.2)** Stavební zákon ani vyhláška o dokumentaci staveb nepřipouštějí fragmentaci předmětu řízení do vícero separátních dokumentací. Pokud je předmět řízení rozdělen do dvou dokumentací, tak zpracování mnohých obecných kapitol (např. o vlivu záměru na životní prostředí, nebo o jeho dopravním řešení) neplatí pro celý záměr, ale pouze pro danou část. Globální témata typu dopravního řešení však nelze rozdrobit, neboť např. nevyhovující dopravní značení u provizorního napojení, které je součástí změny č. 2, má zásadní vliv i na změnu č. 1.

**4.3)** Nepřehlednost DÚR je dále zesílena tím, že její části byly v průběhu řízení několikrát měněny, doplňovány, resp. nahrazovány, v důsledku čehož je například Průvodní zpráva ve spisu 6x (3x ke každé změně), Souhrnná technická zpráva také 6x. Stavební úřad žádnou z těchto změn DÚR nechápal jako změnu obsahu podání, neměl potřebu o těchto změnách rozhodovat podle § 41 odst. 8 správního řádu. Vše je ve spisu ukládáno chronologicky, takže dokumenty, které by k sobě měly tématicky patřit, vedle sebe neleží.

**4.4)** Až z napadeného rozhodnutí odvolatel zjistil, že stavební úřad za součásti DÚR považuje různé separátní příписы dodané stavebníkem, kde je např. komentováno splnění požadavků dotčených orgánů (viz např. vypořádání námitek č. 15, 16, 28 a 29 ze dne 25.10.2019), či kde se dodává chybějící legenda Katastrálního situačního výkresu (viz vypořádání námitek č. 3.41 a 3.74 ze dne 5.9.2018). Tyto separátní příписы však nejsou jako součásti DÚR nadepsány, ani označeny otiskem razítka a podpisem oprávněné osoby, případně tato osoba nemá oprávnění k dané činnosti, či není uvedena mezi autory DÚR v Průvodní zprávě. Z napadeného rozhodnutí není zřejmé, proč stavební úřad tyto zjevné nedostatky přehlíží.

**4.5)** Napadené rozhodnutí zmatečnou situaci nijak nezlepšuje, neboť z něj nejsou zřejmé základní

identifikační údaje DÚR, podle které byla změna územního rozhodnutí povolena. Konkrétně není zřejmé datování jednotlivých částí této DÚR a dále není zřejmé, která autorizovaná osoba platné části DÚR vypracovala a jaké je její oprávnění. Odvolatel chápe, že přílohou napadeného rozhodnutí je Celkový situační výkres, tím se však nesrozumitelnost DÚR zcela neřeší, neboť napadené rozhodnutí dovoluje sestavit různé varianty DÚR.

4.6) Napadené rozhodnutí je vnitřně rozporné, neboť se v odůvodnění odkazuje na DÚR, která byla opravena podáním stavebníka ze dne 30.10.2018 (viz např. str. 62, 65 a 68 napadeného rozhodnutí). Tato DÚR by však neměla být relevantní, neboť byla později nahrazena novými částmi (novou Průvodní zprávou, novou Souhrnnou technickou zprávou, novým Sdruženým výústním objektem, novou Situací k protihlukové stěně 702.2 Alexovice – Zahnašovice vpravo).

4.7) Očekávaná představa, že stavebník dodá ucelenou DÚR o které se následně rozhoduje, byla v daném řízení popřena, protože to co stavební úřad považuje za DÚR, není jednotný, ucelený elaborát, ale velké množství separátních dokumentů roztroušených v obsáhlém spisu. Tyto dokumenty jsou věcně i časově fragmentované, nejednotně označené, tudíž je sporné, zda je lze považovat za DÚR, či nikoliv. Z podkladů spisu je možné sestavit řadu různých variant „platné“ DÚR, většinu dokumentace však tvoří nadbytečná makulatura. Tato makulatura není nijak odlišena od toho co stavební úřad považuje za DÚR.

4.8) DÚR by měla být vlastnoručně podepsána a označena otiskem razítka oprávněné osoby, která má příslušnou autorizaci. Vzhledem k tomu, že záměr obsahuje různé druhy objektů, mimo dopravní stavby, také objekty vodohospodářské, elektro, most, pozemní stavby, měla být DÚR označena osobami, které jsou oprávněny tyto objekty navrhovat. V daném případě však tyto náležitosti není možné dohledat, neboť DÚR označil pouze Ing. Miroslav Meluzín, ČKAIT 1001175, autorizovaný inženýr pro dopravní stavby. Tato DÚR proto není podkladem, který by byl zpracován v souladu s právními předpisy a není ji možné použít k dokazování.

## 5) Absence řešení podmínky č. 14 závazného stanoviska EIA

V bodech 3.33, 3.40, 3.68, 3.73 a 10 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal že DÚR neřeší podmínku č. 14 závazného stanoviska EIA, ukládající dopravním značením omezit jízdu tranzitní nákladní dopravy po dálnici D49. Z DÚR není zřejmé, jak takové dopravní značení, omezující jízdu tranzitní nákladní dopravy po dálnici D49 bude vypadat, resp. zda je vůbec účinně proveditelné.

Stavební úřad všechny tyto námítky zamítl na str. 65 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Při posuzování námítky týkající se podmínky závazného stanoviska k vlivům prioritního dopravního záměru na životní prostředí ze dne 22.11.2016 pod č.j. 63881/ENV/16 (podmínka č.14) vycházel stavební úřad z toho, že tato stanovená podmínka se týká opatření pro fázi provozu a proto tato podmínka bude řešena a posuzována dále v navazujících řízeních a není tudíž předmětem tohoto řízení o změně územního rozhodnutí.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí. Stavební úřad odsunul zabezpečení podmínky č. 14 do dalších navazujících řízení, z napadeného rozhodnutí však není zřejmé, v jakých navazujících řízeních by tato podmínka měla být řešena a proč si stavební úřad myslí, že nějaké navazující řízení se touto podmínkou bude zabývat. Z faktu, že je tato podmínka označena jako opatření pro fázi provozu přece nutně nevyplývá, že nemá být řešena v územním řízení. Dle názoru odvolatele do územního řízení tato problematika patří, neboť příloha č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. v části B.4 stavebníkovi ukládá zpracovat dopravní řešení, v části C.1 pak ukládá zpracovat napojení stavby na dopravní a technickou infrastrukturu. Z toho odvolatel usuzuje, že DÚR dopravní stavby má obsahovat i dopravní značení. Předložená DÚR také návrh dopravního značení obsahuje (byť nelogicky jen u SO 189), tento návrh však podmínku č. 14 neplní. Pokud by se potvrdila obava odvolatele, že podmínka č. 14 je neproveditelná, pak by bylo záhodno tuto skutečnost zjistit co nejdříve, jinak totiž hrozí, že bude vydáno kladné rozhodnutí k nesprávně posouzené (škodlivé) stavbě a že tato stavba následně bude realizována, byť jen v těch částech, které nevyžadují stavební povolení. Takový přístup by mohl vést k tomu, že škodlivý záměr bude na úkor odvolatele zbytečně rozestavěn, či dokonce

zcela uskutečněn a provozován s poukazem na již investované prostředky. Stavební úřad se podmínkou č. 14 měl zabývat také proto, že se týká veřejného zájmu, tj. ochrany obyvatel před negativními účinky tranzitní dopravy. Stavební úřad proto měl vyzvat stavebníka, aby předložil návrh dopravního značení k ověření proveditelnosti podmínky č. 14. Stavební úřad si měl v rámci dobré zprávy vyžádat stanoviska dotčených orgánů na realizovatelnost této podmínky, což bohužel neučinil. Stavební úřad měl minimálně podmínku č. 14 zapracovat do podmínek napadeného rozhodnutí, k čemuž ale v rozporu s § 23a odst. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí nepřistoupil. Stavební úřad nezohlednil ust. § 114 odst. 2 stavebního zákona, podle kterého: „*K námitkám účastníků řízení, které byly nebo mohly být uplatněny při územním řízení, při pořizování územně plánovací dokumentace nebo při vydání územního opatření o stavební uzávěře anebo územního opatření o asanaci území, se nepřihlíží.*“ Z výše uvedeného je zřejmé, že pokud námitka byla, či mohla být uplatněna v proběhlém územním řízení, nebude se k ní přihlížet ve stavebním řízení, které je zároveň posledním navazujícím řízením. Odvolatel je proto nucen konstatovat, že stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu, pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedli účastníci včetně odvolatele, podmínkami napadeného rozhodnutí nezabezpečil plnění podmínky č. 14 závazného stanoviska.

## **6) Nesrozumitelný katastrální situační výkres**

V bodech 3.41 a 3.74 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal že v části „C Situační výkresy“ je katastrální situační výkres, který používá barevné plochy (růžová, žlutá, zelená, modrá), chybí však legenda mapy, takže není zřejmé, co tyto plochy představují.

Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 65 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Předložena dokumentace pro změnu územního rozhodnutí byly žadatelem v průběhu řízení opravena a doplněna a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Chybějící legenda situačního výkresu byla žadatelem dne 30.10.2018 doplněna.*“

**6.1)** Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť z napadeného rozhodnutí není zřejmé, jak byla dokumentace opravena, napadené rozhodnutí je v tomto ohledu nesrozumitelné a postrádá oporu v podkladech spisu. Dle názoru odvolatele ani opravená a doplněná DÚR námitku nevyřešila. Navíc sám žadatel v přípisu ze dne 30.10.2018 sděluje, že provedl pouze úpravu a doplnění textové části dokumentace a že se jedná o části A a B a seznam dokladů. Jelikož vadný Katastrální situační katastrální výkres náleží do grafické části C, těžko jej mohl žadatel podáním ze dne 30.10.2018 opravit, či doplnit. Odvolatel z důvodu právní jistoty ještě dodává, že ve správním spisu se nachází list A4 s názvem Přehledná situace záborového elaborátu, kde je jakási legenda. Nic podstatného však nenasvědčuje tomu, že by tento list s legendou mohl být chybějící legendou Katastrálního situačního výkresu. Nesouhlasí názvy těchto listin, Katastrální situační výkres není totéž, co Přehledná situace záborového elaborátu. Nesouhlasí osoby projektantů, neboť Katastrální situační výkres označil Ing. Miroslav Meluzín, kdežto Přehlednou situaci záborového Ing. Stanislav Madron. Nesouhlasí datum zpracování, neboť Katastrální situační výkres je z dubna 2015, kdežto Přehledná situace záborového elaborátu z ledna 2015. Nesouhlasí stupeň dokumentace, neboť Katastrální situační výkres je označen jako DÚR změna, kdežto Přehledná situace záborového elaborátu je označena jako DSP. Nesouhlasí číslo zakázky, v prvním případě jde o zakázku č. 1800 a ve druhém případě o zakázku č. 14065. Nesouhlasí ani použité barvy, neboť Katastrální situační výkres používá plochy s jasně žlutou a sytě zelenou barvu, kdežto legenda Přehledné situace záborového elaborátu tyto barvy neobsahuje. Ing. Stanislav Madron není uveden v Průvodní zprávě coby zpracovatel DÚR. Údaje na jeho razítku jsou nečitelné a jeho jméno není dohledatelné v seznamu oprávněných osob na webu České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě.

**6.2)** Stavební úřad odsouhlasil katastrální situační výkres. Tento výkres přitom neobsahuje aktuální parcelní čísla dotčených pozemků. To je patrné např. v k. ú. Třebětice, kde tam uváděné parcelní čísla pozemků již neexistují, jelikož byly provedeny komplexní pozemkové úpravy. Navíc čísla pozemků

(psané údaje) jsou v tomto výkresu na hranici čitelnosti.

### **7) Neúplná dokumentace SO 313**

V bodu 3.42 námitek ze dne 5.9.2018 odvolatel vytýkal u 1 změny, že v části C a D nejsou žádné podrobné nákresy SO 313 a SO 169.3. Není zřejmé, jak bude vypadat napojení ORL na recipient.

Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 65 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*V rámci předložené dokumentace pro změnu územního rozhodnutí a následného doplnění ze dne 28.8.2019 jsou řešeny jak situační výkresy, tak i pak jednotlivé výkresy stavebních objektů v rámci požadovaných podrobností, které posuzuje stavební úřad v rámci územního řízení. Podrobné řešení napojení odlučovače ropných látek na recipient bude pak řešeno v rámci následného stavebního řízení. Podrobné řešení tak není podmínkou doložené dokumentace pro změnu územního rozhodnutí.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť i po doplnění dokumentace ke stavebnímu objektu SO 313 stále chybí jakékoliv charakteristické řezy v části D.2. Předložená dokumentace proto není kompletní. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

### **8) DÚR není řádně označena oprávněnými osobami**

Ve 3. bodu námitek ze dne 10.12.2018 odvolatel vytýkal že v jednotlivých částech DÚR (A, B a D) absentují podpisy a razítka osob, které jsou zde uvedeny jako zpracovatelé, či „podzhotovitelé“, jde o Ing. Jiřího Dufka, Ing. Ivanu Novotnou a Ing. Pavla Gerycha.

Stavební úřad na str. 70 napadeného rozhodnutí odkázal na vypořádání námítky č. 3.3 ze dne 5.9.2018, přičemž na straně 61 napadeného rozhodnutí námitku zamítl s tímto odůvodněním: „*Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Současné je předložená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí opatřena autorizačním razítkem včetně vlastnoručního podpisu.*“

Odvolatel s tímto přístupem stavebního úřadu nesouhlasí. Průvodní zprávy k oběma změnám byly naposledy upraveny podáním stavebníka ze dne 28.08.2019. V obou těchto průvodních zprávách se uvádí, že zpracovateli DÚR jsou Ing. Miroslav Meluzín, ČKAIT 1001175 a Ing. Jiří Dufka, ČKAIT 1001177 a že podzhotovitelkou pro vodohospodářské objekty je Ing. Ivana Novotná, ČKAIT 1000585 a podzhotovitelem pro objekty elektro Ing. Pavel Gerich, ČKAIT 1000694. Podle § 13 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě: „*Autorizovaná osoba opatřuje dokumenty související s výkonem její činnosti vlastnoručním podpisem a otiskem razítka se státním znakem České republiky, jménem autorizované osoby, číslem, pod nímž je zapsána v seznamu autorizovaných osob vedeném Komorou a vyznačeným oborem, popřípadě specializací své autorizace.*“ Předložená DÚR však neobsahuje žádné otisky razítek ani podpisy Ing. Jiřího Dufka, Ing. Ivany Novotné či Ing. Pavla Gericha. DÚR z výše uvedené skupiny projektantů označil svým podpisem a otiskem razítka pouze Ing. Miroslav Meluzín, ČKAIT 1001175, autorizovaný inženýr pro dopravní stavby, tato osoba však není oprávněna navrhopvat vodohospodářské objekty (313, 327, 325, 326, 328 a kanalizaci provizirního napojení) ani objekty elektro (433.1 a 433.2), či objekty pozemních staveb (702). Dokumentaci, která nebyla v každé části řádně označena otiskem razítka a vlastnoručním podpisem k tomu oprávněné osoby měl stavební úřad odmítnout, neboť je v rozporu s § 13 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě. Předložená DÚR proto není podkladem, který by byl zpracován v souladu s právními předpisy a není ji proto možné použít k dokazování. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

## 9) Nedostatečnost Zásad organizace výstavby

V 7. bodu námitek ze dne 10.12.2018 odvolatel namítal že v Zásadách organizace výstavby absentují povinné údaje o:

- maximálním záboru pro staveniště (dočasném i trvalém),
- bilanci zemních prací a požadavcích na deponie zemin.

Stavební úřad k tomu na str. 70 napadeného rozhodnutí uvedl že: „*Posouzením této námítky se stavební úřad zabýval již v námítce podané spolkem Egeria, z.s. dne 5.9.2018 (bod Ad 3.16, 3.29, 3.35). Tímto se stavební úřad odkazuje na výše uvedené posouzení.*“ Citujeme vypořádání, na které se stavební úřad odkazuje:

*„Ad 3.16) Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Z tohoto doplnění pak jednoznačně vyplývá, že navržená změna územního rozhodnutí nevyvolává změny záborů zemědělského půdního fondu nebo pozemků určených k plnění funkce lesa. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.*

*Ad 3.29) Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Při posuzování námítky stavební úřad vycházel také z předložených stanovisek dotčených orgánů doložených v rámci vedeného řízení, zejména pak z koordinovaných závazných stanovisek, v rámci kterých se příslušné dotčené orgány státní správy zabývaly i problematikou dočasného a trvalého záboru zemědělského půdního fondu. Z těchto kladných závazných stanovisek tak vyplývá, že předložená dokumentace změny územního rozhodnutí je v souladu s právními předpisy a není tak důvodné předloženou dokumentaci jinak opravovat nebo doplňovat. Při posuzování námítky vycházel stavební úřad také z žadatelem doložených podkladů ze dne 30.10.2018, které také řeší vypořádání se s podmínkami dotčeného orgánu na úseku zemědělského půdního fondu. Na základě těchto všech podkladů a dokladů lze konstatovat, že navržený záměr respektuje všechny zákonné právní předpisy a není také v jejich rozporu. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.*

*Ad 3.35) Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Rozsah a obsah předložené dokumentace je s ohledem na charakter stavby dostatečný pro její posouzení stavebním úřadem. Rovněž doplněná dokumentace obsahuje veškeré údaje uvedené v podané námítce. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním námítky nesouhlasí, neboť neříká nic relevantního o maximálním záboru pro staveniště (dočasném i trvalém) a ani o bilanci zemních prací a požadavcích na deponie zemin. Pokud stavební úřad hájí stavebníka úvahou „*že navržená změna územního rozhodnutí nevyvolává změny záborů zemědělského půdního fondu*“, tak jde pouze o názor stavebního úřadu, či stavebníka, který ze spisového materiálu nelze ověřit. Napadené rozhodnutí je proto nepřezkoumatelné. Účastníkům řízení včetně odvolatele nebylo umožněno vyjádřit se k otázkám maximálního záboru pro staveniště (dočasného i trvalého), a dále k bilanci zemních prací a požadavkům na deponie zemin. Tyto údaje by přitom měly být povinně uvedeny v DÚR, v oddílu B.8 Zásady organizace výstavby, pod písmeny c) a d), kde však absentují. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

## 10) Nesprávné vypořádání námítky k bilanci násypů a výkopů

V 8. bodu námitek ze dne 10.12.2018 odvolatel rozporoval obsah Zásad organizace výstavby, kde se uvádí, že hrubá bilance násypů a výkopů bude přibližně vyrovnaná. Odvolatel s tímto nesouhlasil,



neboť součástí DÚR není žádná bilance náspů a výkopů. Navíc dle závazného stanoviska MŽP k prioritnímu dopravnímu záměru ze dne 22.11.2016 tvoří výkopy 956 000 m<sup>3</sup> a násypy 2 705 000 m<sup>3</sup>. Násypů je tedy cca 3x více než výkopů a bilance proto není vyrovnaná.

Stavební úřad na str. 70 napadeného rozhodnutí tuto námitku zamítl následující úvahou: „*Posouzením této námítky se stavební úřad zabýval již v námítce podané spolkem Egeria, z.s. dne 5.9.2018 (bod Ad 3.35). Tímto se stavební úřad odkazuje na výše uvedené posouzení. K části námítky týkající se nevyrovnané bilance výkopů a násypů uvádí stavební úřad tolik, že hodnoty uvedené v závazném stanovisku k vlivům pritoritního dopravního záměru na životní prostředí ze dne 22.11.2016 pod č.j. 63881/ENV/16 se vztahují k celkové stavbě záměru „D49 Hulín – Fryšták“, kdežto údaje uvedené v dokumentaci pro změnu územního rozhodnutí řeší rozsah bilance výkopů a násypů v rámci navržených změn územního rozhodnutí.*“

Odvolatel toto vypořádání považuje za nesprávné. Stavební úřad bez rozumného důvodu přitakal stavebníkovi, přestože jím uváděný údaj o vyrovnanosti bilance je důvodně podezřelý a nedoložený. Napadené rozhodnutí je proto nepřezkoumatelné. Stavební úřad měl vycházet z exaktní bilance zemních prací, která však v rozporu s přílohou č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. v DÚR chybí (má být uvedena v oddílu B.8 Zásady organizace výstavby). Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

#### **11) Nesprávné vypořádání námítky k záboru ZPF**

V 11. bodu námítek ze dne 10.12.2018 odvolatel namítal, že v Souhrnné technické zprávě změny č. 1 se na str. 2 pod písm. g) uvádí, že změna ÚR nevyvolá změnu záboru ZPF. S tím odvolatel nesouhlasil, neboť oproti umístění stavby se zvětšila plocha MUK Třebětice (SO 102) a dále je větší rozsah Přeložky silnice II/492 (SO 112), kde má být nová okružní křižovatka a nový chodník (SO 124). Důsledkem těchto změn je větší zábor ZPF.

Stavební úřad tuto námitku zamítl na str. 70–71 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Posouzením této námítky se stavební úřad zabýval již v námítce podané spolkem Egeria, z.s. dne 5.9.2018 (bod Ad 3.16, 3.29). Tímto se stavební úřad odkazuje na výše uvedené posouzení. Dále pak k námítce stavební úřad uvádí jen tolik, že námitka týkající se změny záboru zemědělského půdního fondu je ničím nepodložené a spekulativní tvrzení. Na základě výše uvedeného stavební úřad námitku zamítl.*“

Odvolatel toto vypořádání považuje za nesprávné, neboť předpoklad stavebního úřadu, že změnou záměru nedojde ke změně záboru ZPF nelze ze spisového materiálu ověřit. Napadené rozhodnutí je proto nepřezkoumatelné. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

#### **12) Nesprávné vypořádání námítky k označení stavebních objektů**

Ve 14. bodu námítek ze dne 10.12.2018 odvolatel namítal, že most v km 17,699 na provizorním napojení by měl být samostatným stavebním objektem, stejně jako jiné mosty na téže dálnici. V 15. bodu dále namítal, že kanalizace na provizorním napojení by měla být samostatným stavebním objektem.

Stavební úřad tyto námítky zamítl na str. 71 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*K námítce stavební úřad uvádí, že zvolené označení jednotlivých stavebních objektů je na volbě žadatele, resp. zpracovatele dokumentace a stavební úřad tak nemůže jakkoliv zasahovat nebo jinak hodnotit zvolený způsob označení jednotlivých stavebních objektů. Označení jednotlivých objektů také nemá žádný vliv na posouzení předloženého záměru.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť označení stavebních objektů by mělo respektovat



původní záměr a také vyhlášku č. 146/2008 Sb., o rozsahu a obsahu projektové dokumentace dopravních staveb, která v příloze č. 8 předepisuje členění dopravních staveb na stavební objekty. Podle tohoto předepsaného členění jsou mosty samostatnými stavebními objekty číselné řady 200 a kanalizace samostatnými stavebními objekty číselné řady 300. Je tedy zřejmé, že předložená DÚR je v rozporu s vyhláškou č. 146/2008 Sb., jelikož kanalizaci a most na provizorním napojení nepovažuje za samostatné stavební objekty, ale jen součástí provizorního napojení. Soulad DÚR s původním záměrem pak není přezkoumatelný, neboť stavební úřad odmítl původní územní rozhodnutí a původní DÚR založit mezi podklady spisu. Stavební úřad odsouhlasil kanalizaci provizorního napojení a most 226, přičemž nevzal v úvahu, že Ing. Miroslav Meluzín, který kanalizaci i most označil otiskem razítka a vlastnoručním podpisem, není oprávněn navrhovat vodohospodářské objekty, ani mosty, tudíž stavbu nelze povolit a názor Ing. Meluzína ani nemůže být považován za názor osoby oprávněné k výkonu podle zvláštního právního předpisu. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

#### **14) Nedostatečný popis SO 327 a pochybnost o jeho čistící funkci**

Na str. 9 napadeného rozhodnutí se v popisu SO 327 se uvádí, že „*Zachycení případných ropných látek bude zajištěno výústním objektem, osazenám na odtoku z retenční nádrže do kanalizace.*“ Z tohoto popisu ani z DÚR není zřejmé, na jakém principu bude zachycení ropných látek probíhat a jaká je jeho kapacita a účinnost. Jestliže by mělo jít pouze o normou stěnu, tak takové řešení nepokládáme za dostatečné, neboť normá stěna vyžaduje obsluhu, bez obsluhy přeteče a po přetečení je již neúčinná. Normá stěna na rozdíl od ORL nemá žádný filtr. ORL je výrobek, který musí splňovat určité parametry a jehož správnou funkci garantuje jeho výrobce, či dovozce. Naproti tomu sdružený výústní objekt je produktem kutilství Ing. Miroslava Meluzína, který nemá oprávnění navrhovat vodohospodářské objekty. Čištění odpadních vod z dálnice přes SO 327 proto není řádně zajištěno.

#### **26) Nesprávné vypořádání námítky k Průvodní zprávě**

V bodu 3.6 námitek ze dne 05.09.2018 odvolatel vytýkal že v Průvodní zprávě v kapitole „A.3 Údaje o území“ pod písmenem f) by měly být údaje o dodržení obecných požadavků na využití území. K tomu se zde uvádí, že „*obecné technické požadavky na využití územ - v rozsahu Zásad územního rozvoje Zlínského kraje - jsou v dokumentaci obsaženy.*“ Tento obsah kapitoly je nepřezkoumatelný, neboť není zřejmé, jaké obecné požadavky se na projednávaný záměr vztahují, v jakém rozsahu a kde jsou v dokumentaci identifikovány a v čem jejich dodržení konkrétně spočívá. Dle § 20 odst. 5 písm. c) bodu 1 vyhlášky č. 501/2006 Sb., by DÚR měla přednostně řešit vsakování srážkových vod ze zastavěných ploch nebo zpevněných ploch a není zřejmé, proč tento zákonný požadavek neplní.

Stavební úřad tyto námítky zamítl na str. 61 napadeného rozhodnutí následující úvahou: „*Při posouzení obecných technických požadavků na využití území (využití ploch pro dopravní infrastrukturu), v rozsahu Zásad územního rozvoje Zlínského kraje, stavební úřad vycházel z předložených podkladů žadatelem a z vlastního posouzení řešeného záměru. V rámci tohoto posouzení tak stavební úřad dospěl k závěru, že navržená změna (změna územního rozhodnutí) je v souladu s územně plánovacími dokumentacemi jednotlivých obcí, na kterých je záměr – změna územního rozhodnutí řešena. Ve věci přednostního zasakování srážkových vod ze zastavěných ploch nebo zpevněných ploch se stavební úřad zabýval již viz výše v bodě Ad 3.5). Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.*“ K bodu 3.5 stavební úřad uvedl: „*Návrh řešení jedné retenční nádrže (SO 327 Retenční nádrž v km 4,700 vpravo) vychází ze zpracovatelem navrženého řešení změny územního rozhodnutí, nikoliv však z řešení celé stavby dálnice D49. Stavební úřad tak posuzoval jen návrh řešení změny, nikoliv celou stavbu dálnice D49, která není předmětem žádosti. Navíc pak přirozené vsakování povrchových vod bude řešeno na plochách tvořící svahy tělesa silnic na přílehlých nezpevněných plochách. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.*“

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť se mýjí s podstatou námítky. Podstatou námítky byla

absence povinných a srozumitelných údajů v oddílu A.3 písmene f) Průvodní zprávy. Stavební úřad se však k absenci těchto údajů nevyjádřil. Povinný obsah DÚR nemůže být nahrazen úvahami stavebního úřadu. Odvolatel z výše uvedených důvodů namítá, že vypořádání námítky je nepřezkoumatelné a předložená DÚR nekompletní. Stavební úřad po stavebníkovi nevyžadoval plnění jeho procesních povinností, nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho co uvedl odvolatel. V důsledku uvedeného postupu se odvolatel nemohl seznámit s kompletní DÚR a vznášet námítky v plné šíři.

### **27) Nesprávné vypořádání námítky k údajům o splnění požadavků dotčených orgánů**

V bodu 3.7 námitek ze dne 05.09.2018 odvolatel namítal, že v Průvodní zprávě v kapitole „A.3 Údaje o území“ pod písmenem g) by měly být údaje o splnění požadavků dotčených orgánů. K tomu autor dokumentace uvádí, že tyto požadavky jsou zapracovány a přílohou žádosti je závazné stanovisko MŽP ze dne 22.11.2006. Tento obsah kapitoly je nepřezkoumatelný, neboť není zřejmé, jaké požadavky dotčených orgánů byly vzneseny, jak a kde jsou v dokumentaci plněny.

Stavební úřad na str. 62 napadeného rozhodnutí k této námitce uvedl: *„Požadavky dotčených orgánů a jejich zapracování a splnění bylo žadatelem doplněno dne 30.10.2018 a je součástí dokumentace pro změnu územního rozhodnutí. Na základě výše uvedeného stavební úřad námitku zamítl.“*

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť nejnovější verze Průvodní zprávy je z dubna 2019 a tato v příslušné části neobsahuje údaje o splnění požadavků dotčených orgánů. Pokud se stavební úřad tímto nekonkrétním vypořádáním odvolává na separátní dokument založený do spisu 30.10.2018 o rozsahu 14 stran. Pak odvolatel namítá, že tento dokument není nikým podepsán, ani označen otiskem razítka autorizované osoby, z těchto důvodů nemůže být za součást DÚR považován. Podle § 13 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě: *„Autorizovaná osoba opatřuje dokumenty související s výkonem její činnosti vlastnoručním podpisem a otiskem razítka se státním znakem České republiky, jménem autorizované osoby, číslem, pod nímž je zapsána v seznamu autorizovaných osob vedeném Komorou a vyznačeným oborem, popřípadě specializací své autorizace.“* Stavební úřad po stavebníkovi nevyžadoval plnění jeho procesních povinností, nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho co uvedl odvolatel. V důsledku uvedeného postupu se odvolatel nemohl seznámit s kompletní DÚR a vznášet námítky v plné šíři. Pokud by snad příloha na kterou stavební úřad možná odkazuje i přes své vady byla považována za součást DÚR, pak odvolatel namítá, že DÚR je nepřehledná, neboť její části jsou roztroušeny ve správním spisu, kde jsou uloženy chronologicky, v důsledku čehož části, které k sobě patří, vedle sebe nejsou uloženy.

### **28) Nesprávné vypořádání námítky k údajům o splnění požadavků dotčených orgánů**

V bodu 3.10 námitek ze dne 05.09.2018 odvolatel namítal, že v Průvodní zprávě v kapitole „A.4 Údaje o stavbě“ pod písmenem f) by měly být údaje o splnění požadavků dotčených orgánů a požadavků vyplývajících z jiných právních předpisů. Autor dokumentace zde uvedl: *„nejsou“*. Tento obsah kapitoly je nepřezkoumatelný, neboť není zřejmé, zda nejsou požadavky a pak není co plnit, nebo požadavky jsou, ale DÚR je neplní. Ve druhém případě, není zřejmé o jaké požadavky jde.

Stavební úřad na str. 62 napadeného rozhodnutí tuto námitku vypořádal následující úvahou: *„Požadavky dotčených orgánů a jejich zapracování a splnění bylo žadatelem doplněno dne 30.10.2018 a je součástí dokumentace pro změnu územního rozhodnutí. Na základě výše uvedeného stavební úřad námitku zamítl.“*

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, neboť nejnovější verze Průvodní zprávy je z dubna 2019 a tato v příslušné části neobsahuje údaje o splnění požadavků dotčených orgánů. Pokud se stavební úřad tímto nekonkrétním vypořádáním odvolává na separátní dokument založený do spisu 30.10.2018 o rozsahu 14 stran. Pak odvolatel namítá, že tento dokument není nikým podepsán, ani označen otiskem razítka

autorizované osoby, z těchto důvodů nemůže být za součást DÚR považován. Podle § 13 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě: „*Autorizovaná osoba opatřuje dokumenty související s výkonem její činnosti vlastnoručním podpisem a otiskem razítka se státním znakem České republiky, jménem autorizované osoby, číslem, pod nímž je zapsána v seznamu autorizovaných osob vedeném Komorou a vyznačeným oborem, popřípadě specializací své autorizace.*“ Stavební úřad po stavebníkovi nevyžadoval plnění jeho procesních povinností, nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho co uvedl odvolatel. V důsledku uvedeného postupu se odvolatel nemohl seznámit s kompletní DÚR a vznášet námitky v plné šíři. Pokud by snad příloha na kterou stavební úřad možná odkazuje i přes své vady byla považována za součást DÚR, pak odvolatel namítá, že DÚR je nepřehledná, neboť její části jsou roztroušeny ve správním spisu, kde jsou uloženy chronologicky, v důsledku čehož části, které k sobě patří, vedle sebe nejsou uloženy.

### **32) Nesprávné vypořádání námítka k vlivu stavby na odtokové poměry**

V bodu 3.14 námitek ze dne 05.09.2018 odvolatel namítal, že v Souhrnné technické zprávě v kapitole „B.1 Popis území stavby“ pod písmenem e) by měl být popsán vliv stavby na odtokové poměry. Autor zde uvedl následující úvahu: „*Stavba může zachytit odtok srážkové vody z ploch nad tělesem R49 a příznivě ovlivnit odtok přívalových vod. Vody budou zachyceny do patních příkopů a odvedeny k existujícím recipientům.*“ Tato úvaha o trpí logickou vadou, neboť v krajině není žádoucí urychlovat odtok srážkové vody do recipientů, ale naopak je potřeba nechat srážkové vody maximálně vsáknout, aby se do recipientů dostávaly s časovým odstupem přes půdu a horninové prostředí. Protože srážkovou vodu je třeba zpomalovat a zadržovat a stavba dálnice likviduje půdní povrch a urychluje odtok, je vliv stavby na odtokové poměry jednoznačně nepříznivý. Proto je také stavba v rozporu s ust. § 20 odst. 5 písm. c) vyhlášky č. 501/2006 Sb.

Stavební úřad str. 62 napadeného rozhodnutí tuto námítka zamítl následující úvahou: „*Při posuzování této námítka vycházel stavební úřad z předložené a doplněné dokumentace pro změnu územního rozhodnutí a rovněž z vyjádření žadatele, které bylo stavebnímu úřadu doloženo v průběhu vedeného řízení. V tomto vyjádření žadatele je uvedeno: »K dotazu ohledně vhodnějšího odvádění srážkových vod vsakováním, že v rámci koncepce odvodnění celé stavby je v projektu řešeno důsledné podchycení veškeré vody z povrchů vozovek (splachové vody) do středové kanalizace. Kanalizace je poté vyústěna do místních recipientů. Před vyústěním do křížujících vodotečí jsou projektovány dešťové usazovací nádrže s odlučovači ropných látek. Tyto nádrže zároveň budou sloužit jako nádrže sedimentační k zachycení usaditelných a vzplývavých látek a zároveň budou zajišťovat dodržení imisních limitů pro jednotlivé látky v recipientech. Pro zpomalení odtoku vod ze zpevněných ploch jsou navrženy retenční nádrže. V současné době se jedná zejména o zatížení recipientů chloridy v důsledku chemického ošetřování silnic (viz výše), přičemž mezní hranice koncentrace chloridů v povrchových vodách jsou ošetřeny na základě NZ č. 61/2003 Sb. Nařízení vlády o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech (v současné době nahrazeno NZ č. 401/2015 Sb.). Přirozené vsakování povrchových vod bude na stavbě probíhat na svazích násypů a zářezů a nezpevněných plochách. Tyto vody nebudou kontaminovány a nebude zde hrozit riziko znečištění podzemních vod. Toto projektové řešení odvádění splachových vod je zároveň podmíněno existencí ochranných pásem významných vodních zdrojů (Holešov, Žeranovice, VN Fryšták) jejichž ochrannými pásmy projektovaná trasa prochází. Jelikož se jedná o významné vodní zdroje, je jejich důsledná ochrana na místě. V souvislosti s posouzením možnosti ovlivnění horninového prostředí a podzemní a povrchové vody je investorem akce Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, správa Zlín, dlouhodobě prováděn představební hydrogeologický monitoring. Ten je zaměřen na sledování kvalitativních a kvantitativních parametrů podzemní vody ve studních a vrtech a vody povrchové. V současnosti je již k dispozici reprezentativní soubor dat definující neovlivněný stav před zahájením projektované stavby.« Z předložené dokumentace a rovněž z výše uvedeného vyjádření vyplývá, že se žadatel a potažmo tím i zpracovatel dokumentace zabýval posuzováním stavby v rámci vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území v platném znění, v tomto konkrétním případě pak i ustanovením § 20 odst. 5 písm. c) a navrhl v rámci záměru takové řešení, které je v souladu mimo jiné i s tímto ustanovením předmětné vyhlášky. Na základě výše*

*uvedeného stavební úřad námitku zamítl. “*

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí. Stavební úřad se v napadeném rozhodnutí odvolal na vyjádření žadatele ze dne 26.10. 2018, č.j. SZ13790/18/ÚV, jemuž mu ve všem nekriticky přitakal. Opomněl však, že toto vyjádření podepsal Ing. Karel Chudárek, ředitel správy Zlín a nikoliv projektant, či autorizovaná osoba. Jde tedy o vyjádření stavebníka a nikoliv odborně způsobilé osoby. Z tohoto vyjádření stavebníka vyplývá, že nepochopil, co znamená vsakování. Vsakováním není podchycení srážkové vody do kanalizací a její odvedení do recipientů. Vsakování srážkových vod nezajistí ani dešťové usazovací nádrže, protože jsou vodotěsné, ani odlučovače ropných látek, protože jsou také vodotěsné. Vsakování je proces, kterým půda pohlcuje vodu a podle ust. § 20 odst. 5 písm. c) vyhlášky č. 501/2006 Sb. má být vsakování přednostně zajištěno na stavebním pozemku, což zde evidentně není, jelikož srážkové vody z vozovek mají být kompletně odvedeny do recipientů. Částečné vsakování srážkových vod je zajištěno mimo povrchy vozovek, ani zde však nelze však hovořit o přednostním vsakování, neboť násypy jsou hutněné, tudíž jejich vsakovací schopnost je omezená a podél násypů a okrajů silnic mají být zbudovány zpevněné příkopy z betonových žlabovek, které rovněž brání vsakování, jejich úkolem je vodu naopak odvádět, jednak do kanalizace v obci Třebětice a také do vodotečí. Požadavek § 20 odst. 5 písm. c) vyhlášky č. 501/2006 Sb., aby bylo přednostně zajištěno vsakování srážkových vod na stavebním pozemku proto nebyl splněn.

### **33) Nesprávné vypořádání námítky k bilanci násypů a výkopů**

V 8. bodu námítek ze dne 10.12.2018 odvolatel namítal, že v Zásadách organizace výstavby se uvádí, že hrubá bilance násypů a výkopů bude přibližně vyrovnaná. S tím odvolatel nesouhlasil, neboť součástí DÚR není žádná bilance násypů a výkopů. Navíc dle závazného stanoviska MŽP k prioritnímu dopravnímu záměru ze dne 22.11.2016 tvoří výkopy 956 000 m<sup>3</sup> a násypy 2 705 000 m<sup>3</sup>. Násypů je tedy cca 3x více než výkopů a bilance proto není vyrovnaná.

Stavební úřad na str. 70 napadeného rozhodnutí k námitce č. 8 uvedl: „*Posouzením této námítky se stavební úřad zabýval již v námitce podané spolkem Egeria, z.s. dne 5.9.2018 (bod Ad 3.35). Tímto se stavební úřad odkazuje na výše uvedené posouzení. K části námítky týkající se nevyrovnané bilance výkopů a násypů uvádí stavební úřad tolik, že hodnoty uvedené v závazném stanovisku k vlivům prioritního dopravního záměru na životní prostředí ze dne 22.11.2016 pod č.j. 63881/ENV/16 se vztahují k celkové stavbě záměru „D49 Hulín – Fryšták“, kdežto údaje uvedené v dokumentaci pro změnu územního rozhodnutí řeší rozsah bilance výkopů a násypů v rámci navržených změn územního rozhodnutí.“ Stavební úřad k námitce 3.35 na str. 65 napadeného rozhodnutí uvedl: „*Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Rozsah a obsah předložené dokumentace je s ohledem na charakter stavby dostatečný pro její posouzení stavebním úřadem. Rovněž doplněná dokumentace obsahuje veškeré údaje uvedené v podané námitce. Na základě výše uvedeného stavební úřad námitku zamítl. “**

**33.1)** Odvolatel toto vypořádání považuje za nesprávné. Stavební úřad nekriticky a bez rozumného důvodu přitakal stavebníkovi, přestože jím uváděný údaj o vyrovnanosti bilance je důvodně podezřelý a nedoložený. Napadené rozhodnutí je proto nepřezkoumatelné. Stavební úřad měl vycházet z exaktní bilance zemních prací, která však v rozporu s přílohou č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. v DÚR chybí (má být uvedena v oddílu B.8 Zásady organizace výstavby). Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

**33.2)** Napadené rozhodnutí je též nepřezkoumatelné. Nepřezkoumatelnost rozhodnutí odvolatel spatřuje ve stavebním úřadem uváděné argumentaci, že „*Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny“*, neboť z úvahy stavebního úřadu není zřejmé, jaké podání tím má na mysli, kdy bylo učiněno a co je jeho obsahem.

### **35) Popis protihlukové stěny je zmatečný**

Stavební úřad uvedl na str. 10 napadeného rozhodnutí uvedl následující popis:

*„SO 702 Protihluková stěna Alexovice – Zahnašovice*

*Protihluková stěna snižuje emise hluku z rychlostní silnice R49 v prostoru obce Alexovice. Protihluková stěna je umístěna v prostoru levé krajnice rychlostní silnice R49. Vzdálenost líce stěny od okraje vozovky bude*

*1,6m, na křižovatkové větvi TRE 3 bude 2,00 m. Trasu je možno rozdělit do tří úseků:*

*km 4,987 90 – 5,012 50 - jednostranně pohltivá stěna výšky 5,0 m, délka stěny 128,3 m*

*km 5,012 50 – 5,112 50 – odrazivá stěna výšky 5,0 m na mostě, délka stěny 100,0 m*

*km 5,112 50 – 5,888 00 - jednostranně pohltivá stěna výšky 5,0 m, délka stěny 772,2 m*

*Celková délka stěny je 1000,5 m ...“*

Odvolatel namítá, že v tomto popisu není uveden správný název stavebního objektu 702.1 Protihluková stěna Alexovice – Zahnašovice vlevo. Dále namítá, že pokud protihluková stěna začíná v km 4,987 90 a končí v km 5,888 00, pak je dlouhá 900,1 m a nikoliv 1000,5 m, jak uvádí napadené rozhodnutí. Její první úsek totiž měří 24,6 m a nikoliv 128,3 m, dále její třetí úsek měří 775,5 m a nikoliv 772,2 m. Tyto zmatečné údaje stavební úřad převzal z vadné dokumentace.

### **38) Nesprávné vypořádání námítky k části B.6**

V bodu 3.31 námitek ze dne 05.09.2018 odvolatel namítal, že v Souhrnné technické zprávě na str. 9 by měl být popis vlivů záměru na významné krajinné prvky (VKP). Autor zde uvádí, že v blízkosti se nachází potok Žabínek. Odvolatel namítal, že toto strohé konstatování problematiku ochrany VKP nijak neřeší. K dotčení vodních toků, jako VKP jistě dojde v důsledku instalace výpustí do jejich koryt a následně také samotným vypouštěním srážkových vod z dálnice, ostatních komunikací, ORL a z retenční nádrže. Dokumentace by měla tyto VKP identifikovat a uvést opatření k jejich ochraně.

Stavební úřad na str. 64 až 65 napadeného rozhodnutí námítku zamítl následovně *„Původní údaje byly žadatelem v průběhu řízení opraveny a doplněny a tudíž předložená opravená dokumentace pro vydání změny územního rozhodnutí je již dostatečná pro posouzení stavebním úřadem. Při posuzování námítky stavební úřad vycházel také z předložených stanovisek dotčených orgánů doložených v rámci vedeného řízení, zejména pak z koordinovaných závazných stanovisek, v rámci kterých se příslušné dotčené orgány státní správy zabývaly i problematikou ochrany přírody a krajiny. Z těchto kladných závazných stanovisek tak vyplývá, že předložená dokumentace změny územního rozhodnutí je v souladu s právními předpisy a není tak důvodné předloženou dokumentaci jinak opravovat nebo doplňovat. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.“*

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí, jelikož DÚR v předmětné části nedoznala žádných změn, jak tvrdí stavební úřad. Závazná stanoviska dotčených orgánů nemohou nahradit obsah DÚR. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho co uvedl odvolatel.

### **51) Nesprávné vypořádání námítky k absenci dopravního značení**

Ve 12. bodu námitek ze dne 20.01.2020 odvolatel namítal, že V DÚR absentuje řešení dopravního značení.

Stavební úřad tuto námítku na str. 79 napadeného rozhodnutí zamítl následující úvahou: *„K námítce stavební úřad uvádí, že řešení dopravního značení u řešeného záměru není předmětem řízení o změně územního rozhodnutí. Toto dopravní značení tak bude řešeno v následujících stupních projektové dokumentace. Rovněž pro posouzení záměru v územním řízení není řešení dopravního značení relevantní. Na základě výše uvedeného stavební úřad námítku zamítl.“*

Odvolatel s tímto vypořádáním nesouhlasí. Povinnou součástí DÚR mělo být dopravní řešení a situační

výkres napojení stavby na dopravní a technickou infrastrukturu. Povinnost zpracovat tyto součásti DÚR vyplývá z oddílu B.4 a C.1 písm b) přílohy č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. Dopravní značení je nutné řešit také s ohledem na znění podmínky č. 14 závazného stanoviska k vlivům prioritního dopravního záměru na životní prostředí ze dne 22.11.2016 pod č.j. 63881/ENV/16.

### **52) Záměr byl umístěn na pozemky které podle katastru nemovitostí neexistují**

Jde o pozemky p. č. 1009/15, 1009/16, 1009/38, 1059/1, 1059/3 v k.ú. Všetuly, dále pozemky p. č. 4002/7, 4002/9, 4002/10, 4002/11, 4002/12, 4003/1 v k.ú. Holešov a pozemek p. č. 654 v k.ú. Martinice. Nebyl tedy zjištěn stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností.

### **53) Nedostatečné a nesprávné posouzení kanalizace**

Stavební úřad v napadeném rozhodnutí na str. 81 a dále posuzoval soulad záměru s vydanou územně plánovací dokumentací. Hodnotil také soulad s územním plánem obce Třebětice. Přitom však opomněl, že záměr obsahuje kanalizaci, která odvádí vody ze stavby do jednotné obecní kanalizace. Tímto opomenutím byla kanalizace mlčky schválena. Odvolatel namítá, že napadené rozhodnutí je v tomto ohledu nepřezkoumatelné pro nedostatek důvodů a že odvádění vod ze stavby do jednotné obecní kanalizace není v souladu s koncepcí územního plánu obce Třebětice. Odvolatel k věci ještě podotýká, že schválené řešení není v souladu ani s Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací Zlínského kraje.

<https://www.kr-zlinsky.cz/plan-rozvoje-vodovodu-a-kanalizaci-zlinskeho-kraje-cl-617.html>

### **54) Nemožnost seznámit se s podklady napadeného rozhodnutí**

Napadené rozhodnutí na str. 28 a 30 uvádí, že jako podklad rozhodnutí byly mj. použity tyto podklady:

- Sdělení Magistrátu města Zlína, Odboru životního prostředí a zemědělství ze dne 7.6.2017 pod č.j. MMZL 081610/2017.
- Vyjádření Magistrátu města Zlína ze dne 19.12.2016 pod č.j. MMZL 154996/2016 a ze dne 20.6.2016 pod č.j. MMZL 081610/2017.
- Rozhodnutí magistrátu města Zlína, odboru stavebních a dopravních řízení ze dne 24.9.2015 pod č.j. MMZL 084340/2015/OsaDŘ.

Odvolatel namítá že tyto podklady nebyly zařazeny do správního spisu v době běhu lhůt pro podávání námitek, proto se s nimi nemohl seznámit a vyjádřit se k jejich obsahu, ani soupis všech součástí spisu je neuvádí.

### **55) Nesprávné vypořádání námítky Obce Třebětice**

Na str. 60 napadeného rozhodnutí se stavební úřad zabýval námítkou obce Třebětice. Obec nesouhlasila s umístěním SO 433.1 na svých pozemcích, protože k umístění nedala souhlas. Stavební úřad její námítku zamítl úvahou, že práva k předmětným pozemkům potřebná pro umístění předmětné stavby je možno odejmout či omezit, jelikož se jedná o záměr, který je součástí koridoru rychlostní silnice R49, vymezeného v Zásadách územního rozvoje Zlínského, který je zařazen mezi veřejně prospěšné stavby pod kódem PK01. Odvolatel důvodně pochybuje, že pozemky obce potřebné k umístění SO 433.1, to jest pozemky p.č. 1366, 1471 a 1489, leží v koridoru R49, neboť jsou od umístěné stavby R49 značně vzdálené a ani dle územního plánu obce Třebětice z roku 2013 nejsou v součástí ploch pro D49. V napadeném rozhodnutí ani ve správním spisu není žádný důkaz, že by tyto pozemky byly součástí koridoru R49.

### **56) Chybí stanovisko obce Třebětice**

Odpadní vody z komunikací a SO 327 mají být odváděny do kanalizace, jejímž vlastníkem je obec Třebětice. Podle § 86 odst. 2 písm. c) stavebního zákona bylo povinností stavebníka doložit stanovisko vlastníka této kanalizace, obce Třebětice k možnosti a způsobu napojení nebo k podmínkám dotčených ochranných a bezpečnostních pásem, případně doložit smlouvu podle písmene d) výše zmíněného ustanovení. Stavebník

žádnou z těchto listin nedoložil a stavební úřad stanovisko obce ani nepožadoval s odůvodněním, že vlastníkem kanalizace je Zlínský kraj, což nebyl schopen nijak doložit. I kdyby to byla pravda, podstatné je, že vody z umístěvaných komunikací a SO 327 stejně vedou do obecní kanalizace. Odvolatel proto namítá, že napadené rozhodnutí bylo vydáno bez zákonného podkladu. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a pečlivě nepřihlédl ke všemu, co v řízení vyšlo najevo včetně toho, co uvedl odvolatel.

### **57) Zmatečná podmínka č. 68**

Napadené rozhodnutí obsahuje podmínku č. 68, která zní následovně: „*Při umístění záměru bude respektován stávající limit ochranného pásma vedení VVN 2 x 110 kV.*“ Odvolatel namítá, že rozhodnutí o umístění záměru stavební úřad již vydal a to právě napadeným rozhodnutím, byť jen nepravomocně, takže nemá smysl podmínku ukládat pro řízení, které již proběhlo. Stavební úřad nezjistil stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nezjistil všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu.

### **58) Nedostatečné vymezení záměru, rozpor s vyhláškou č. 503/2006 Sb.**

Povinnou součástí územního rozhodnutí je dostatečně určité vymezení záměru. Podle § 9 odst. 1 písm. c) a d) vyhlášky č. 503/2006 Sb. má územní rozhodnutí mj. obsahovat: „*c) umístění stavby na pozemku, zejména minimální vzdálenosti od hranic pozemku a sousedních staveb, d) určení prostorového řešení stavby, zejména půdorysnou velikost, maximální výšku a tvar a základní údaje o její kapacitě,*“ Dále podle odstavce 8 věty první téhož § má být přílohou rozhodnutí o umístění stavby katastrální situační výkres podle přílohy č. 1 vyhlášky o dokumentaci staveb.

**58.1)** Odvolatel namítá, že napadené rozhodnutí těmto požadavkům nevyhovuje, neboť jeho přílohou není katastrální situační výkres, ale pouze celkový situační výkres, který neobsahuje informace katastrálního situačního výkresu. Tzn. že v něm chybí údaje z katastrální mapy.

**58.2)** K napadenému rozhodnutí přiložený celkový situační výkres je navíc zastaralý, neboť v něm nejsou zakresleny dva rodinné domy v Martinicích, stojící nejbliže ke stavbě, na pozemcích p. č. st. 471 a 490 v k.ú. Martinice u Holešova.

**58.3)** Celkový situační výkres neumožňuje zjistit:

- kde začíná, kudy vede a kde končí SO 433.2
- kde začínají a kde končí protihlukové zdi, zda jsou vpravo, či vlevo
- kterých částí MÚK 102 se změna umístění týká
- že součástí SO 327 je sdružený výústní objekt
- že součástí SO 327 je kanalizace

Tyto vady vyplývají z nízké kvality a nedostatečného rozlišení celkového situačního výkresu.

**58.4)** Z napadeného rozhodnutí tak nelze zjistit jaké jsou minimální vzdálenosti umístěných stavebních objektů od hranic pozemků a od sousedních staveb. Dále je nejasné prostorové řešení stavby. Například z popisu stavebních objektů 433.1 a 433.2 v napadeném rozhodnutí není zřejmé, zda jde stavby podzemní, či nadzemní, případně které části těchto objektů jsou nadzemní a které podzemní.

**58.5)** Pokud jde o ust. § 9 odst. 8 věty druhé: „*U liniových staveb delších než 1000 m a staveb zvláště rozsáhlých se přikládá situační výkres širších vztahů podle příloh č. 1 až 5 k vyhlášce o dokumentaci staveb.*“ Tak toto ustanovení není alternativou k větě první, jde o novou povinnost vztahující se na územní rozhodnutí liniových staveb. Nelze jím tedy omluvit absenci katastrálního situačního výkresu. Ani této druhé větě napadené rozhodnutí nevyhovuje, neboť situační výkres širších vztahů není přiložen (celkový situační výkres je něco jiného).



**58.6)** K tomu je třeba dodat, že záměr byl umístěn na neexistujících pozemcích p. č. 1009/15, 1009/16, 1009/38, 1059/1, 1059/3 v k.ú. Všetuly, dále pozemky p. č. 4002/7, 4002/9, 4002/10, 4002/11, 4002/12, 4003/1 v k.ú. Holešov a pozemek p. č. 654 v k.ú.

### **59) Absence závazného stanoviska k ochraně ovzduší**

Trasa dálnice probíhá přes zastavěné území obce Fryšták, podkladem napadeného rozhodnutí proto mělo být závazné stanovisko Ministerstva životního prostředí, vydané podle § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, neboť v tomto ustanovení se ukládá, že: „*Ministerstvo vydává závazné stanovisko k umístění stavby pozemní komunikace v zastavěném území obce o předpokládané intenzitě dopravního proudu 15 tisíc a více vozidel za 24 hodin v návrhovém období nejméně 10 let (dále jen „pozemní komunikace“)* a parkoviště s kapacitou nad 500 parkovacích stání, k řízení podle jiného právního předpisu.“ Jelikož stavební úřad vydal napadené rozhodnutí bez tohoto závazného stanoviska, odvolatel namítá, že nebyl zjištěn stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, nebyly zjištěny všechny okolnosti důležité pro ochranu veřejného zájmu a účastníci řízení, včetně odvolatele se nemohli vyjádřit k důležitému podkladu.

### **60) Neplatné závazné stanovisko krajského úřadu**

Podkladem napadeného rozhodnutí bylo závazné stanovisko Krajského úřadu Zlínského kraje, odboru územního plánování a stavebního řádu ze dne 9.3.2018 pod č.j. KUZL 17449/2018. Stavební úřad jej uvedl mezi podklady na str. 29 napadeného rozhodnutí a dále v odůvodnění na str. 81 až 86 z něj obsáhle cituje. Odvolatel namítá, že platnost tohoto závazného stanoviska je ze zákona 2 roky a v době vydání napadeného rozhodnutí již platné nebylo.

### **61) Nesouhlas se stanovisky Ministerstva životního prostředí**

Podkladem napadeného rozhodnutí byla tato stanoviska Ministerstva životního prostředí: a) stanovisko o hodnocení vlivů dne ze dne 6.12.2001, č.j. NM700/2616/4001/OPVŽP/01, b) závazné stanovisko k vlivům prioritního dopravního záměru na životní prostředí ze dne 22.11.2016, č. j. 63881/ENV/16 (dále jen prioritní závazné stanovisko), c) závazné stanovisko ze dne 5.9.2018, č. j. MZP/2018/710/2568, kterým bylo ověřeno, že předložená část záměru nedoznala žádných změn, které by mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen ověřovací závazné stanovisko).

V odůvodnění prioritního závazného stanoviska se uvádí, že k žádosti byla přiložena DSP včetně příloh a dokladové části. Podklady na základě kterých bylo toto závazné stanovisko vydáno byly zveřejněny zde: [https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/EIA\\_MZP001X](https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/EIA_MZP001X)

Zveřejnění podkladů prioritního závazného stanoviska ministerstvu ukládá § 23a odst. 6 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Za podklad obsahující popis aktuálního technického řešení záměru byla považována DSP.

#### **61.1) Nebyla zveřejněna žádost**

Ústředním podkladem pro vydání prioritního závazného stanoviska je žádost. Tato žádost však nebyla zveřejněna. Odvolatel namítá, že nezveřejnění žádosti je v rozporu s § 23a odst. 6 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Prioritní závazné stanovisko postrádá oporu v zákonném podkladu a proto je nepřezkoumatelné.

#### **61.2) Nepřezkoumatelnost intenzit dopravy**

Podle prioritního závazného stanoviska, str. 16: „*Intenzity dopravy byly převzaty z nových dopravních studií „D49 – Dopravní model“, SUDOP PRAHA a.s., 08/2016 a „D49 – Dopravní model, dopracování intenzit dopravy o výpočtový rok 2030“, SUDOP PRAHA a. s., 08/2016.*“ Odvolatel namítá, že z prioritního závazného stanoviska není zřejmé, jaké intenzity dopravy byly zjištěny a jaké se výhledově předpokládají.

Závazné stanovisko je v otázce intenzit dopravy nejasné a klíčový podklad z hlediska intenzit dopravy (dopravní model) nebyl zveřejněn. Není možné zjistit, jaké byly výchozí hodnoty intenzit dopravy, jaké byly predikce a jak se k nim dospělo. Prioritní závazné stanovisko postrádá oporu ve zveřejněných podkladech a je proto nepřezkoumatelné.

### **61.3) Podkladová DSP je vadná, či nezákonná**

V odůvodnění závazného stanoviska se uvádí, že k žádosti byla přiložena DSP včetně příloh a dokladové části. Tato DSP je nedostatečná a nezákonná z následujících důvodů:

#### **61.3.1) Chybí stavební část DSP k SO 169.6. 325, 326, 328, 433.1 a 433.2**

Stěžejní částí DSP je stavební část C, v této části však chybí zpracování SO 169.6. 325, 326, 328, 433.1 a 433.2. Prioritní závazné stanovisko je z hlediska těchto objektů nepřezkoumatelné, případně se na ně nevztahuje.

#### **61.3.2) Nedostatečná DSP ke stavebním objektům 313 a 327**

Podkladová DSP by měla být vypracována podle přílohy č. 8 vyhlášky č. 146/2008 Sb., o rozsahu a obsahu projektové dokumentace dopravních staveb. Stěžejní část „C Stavební část“ má ke každému vodohospodářskému objektu obsahovat tyto předepsané oddíly, či kapitoly, citujeme (zvýrazněno odvolatelem):

### *„3. Vodohospodářské objekty - odvodnění pozemní komunikace*

#### *3.1. Technická zpráva*

- a) základní identifikační údaje,*
- b) popis charakteristik objektu,*
- c) zdůvodnění funkčního a technického řešení (včetně provozních údajů a instalovaných výkonů),*
- d) popis napojení na dosavadní sítě nebo recipient,*
- e) úprava režimu povrchových a podzemních vod a jejich ochrana,*
- f) zvláštní požadavky na postup stavebních prací (na provoz a údržbu),*
- g) charakteristika a popis technického řešení objektu z hlediska ochrany životního prostředí a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a provozu stavebních zařízení během výstavby,*
- h) popis řešení ochrany proti agresivnímu prostředí, případně bludným proudům.*

#### *3.2. Hydrotechnické výpočty*

- a) v rozsahu potřebném pro stanovení velikosti profilů stok a přípojek,*
- b) v rozsahu potřebném pro stanovení velikosti dešťových usazovacích nádrží,*
- c) v rozsahu potřebném pro stanovení velikosti a druhu opevnění rigolů a příkopů.*

#### *3.3. Statické výpočty*

- a) pro potrubí v rozsahu potřebném pro návrh typu a únosnosti,*
- b) pro betonové konstrukce a ostatní objekty na síti pro stanovení tloušťky stěn a dna nádrže a případného vyztužení.*

#### *3.4. Výkresy*

- a) situace stavby s výškopisem a zákresem podzemních vedení jak současných, tak plánovaných v měřítku shodném se situací objektů pozemní komunikace,*
- b) hydrotechnická situace - pouze tehdy, vyplyne-li její nutnost z výsledků hydrotechnických výpočtů,*
- c) podélný profil v doporučeném měřítku 1:1000/100, měřítko ve směru osy x má odpovídat měřítku situace,*
- d) vzorový příčný řez uložení navrhovaných potrubí nebo rigolů a příkopů,*
- e) výkresy aplikovaných typových, nebo atypických objektů.*

#### *3.5. Doklady týkající se objektů. “*

Odvolatel namítá, že z stavební část byla dodána jen ke dvěma vodohospodářským objektům SO 313 a 327, přičemž žádný z nich nemá strukturu, odpovídající výše uvedené vyhlášce. Z hlediska posuzované věci je vážným nedostatkem, že projektant nezpracoval kapitoly „*charakteristika a popis technického řešení objektu z hlediska ochrany životního prostředí*“ a „*úprava režimu povrchových a podzemních vod a jejich ochrana*“. Stavební objekt 327 nemá ani Technickou zprávu (pouze technickou specifikaci). DSP proto není řádně zpracována. Takto zpracovaná projektová dokumentace nemůže obstát pro rozpor s § 51 odst. 1 správního řádu, který ukládá, že k dokazování lze užít jen těch důkazů, které nebyly provedeny v rozporu se zákonem. Nejde o přepjatý formalismus, neboť DSP jsou oprávněny zpracovávat pouze oprávněné osoby, které musí prokázat odbornou způsobilost. Stěžejní podklad prioritního závazného stanoviska není v souladu se zákonem.

#### **61.4) Problematická podmínka č. 14**

Prioritní závazné stanovisko uvádí coby opatření pro fázi provozu podmínku č. 14 závazného stanoviska, která zní následovně: „*Pokud nebude možná časová souběžnost uvedení do provozu související dopravní stavby „D49 4902.1 Fryšták – Lípa, 1. etapa“ a bude uvedena do provozu nejprve samostatně stavba „D49 4901 Hulín – Fryšták“, bude do doby realizace MÚK Fryšták a přivaděče Zlín (stavba D49 4902.1 Fryšták – Lípa, 1. etapa) nezbytnou podmínkou provozování záměru dopravním značením omezit jízdu tranzitní nákladní dopravy po dálnici D49 (4901 Hulín – Fryšták) a omezit tak dopravu přes zastavěnou část rozdělením dopravy při současném využití nové D49 (4901 Hulín – Fryšták) a stávajících komunikací.*“

Odvolatel namítá, že tato podmínka je problematická z následujících důvodů:

**61.4.1)** Již z formulace této podmínky je zřejmé, že samostatné zprovoznění stavby 4901 (pomocí umístěvaného SO 189 Provizorního napojení R4901 na II/490) není žádoucí a stavebník by měl stavby 4901 a 4902.1 zprovoznit současně. Stavebník však tuto potřebu svým postupem dlouhodobě ignoruje, což bylo zřejmé již v době vydání prioritního závazného stanoviska.

**61.4.2)** Smyslem dálnic je zajistit dálkovou, resp. tranzitní dopravu, není tedy logické v prioritním režimu připravovat dálnici, na které pak bude omezena tranzitní nákladní doprava.

**61.4.3)** Podmínka je patrně neproveditelná, neboť neexistuje žádná dopravní značka „*zákaz vjezdu tranzitní nákladní dopravy*“. Není jasné jaká dopravní značka a kde by měla být umístěna.

**61.4.4)** Ověření aplikovatelnosti této podmínky ztěžuje skutečnost, že podmínka je nadepsána jako opatření pro fázi provozu. Toto označení si stavební úřad vyložil tak, že předmětnou podmínku není třeba v územním řízení nijak řešit a ve stavebním řízení se situace vyvíjí stejně, stavebník podmínku ignoruje s tichým souhlasem Ministerstva dopravy. Jestliže se aplikovatelnost podmínky neověří v územním ani ve stavebním řízení, pak nebude aplikována vůbec, neboť stavební řízení je posledním navazujícím řízením. Odvokatel se obává, že územní řízení je poslední příležitostí k ověření její aplikace, neboť povinnou součástí DÚR má být dopravní řešení a situační výkres napojení stavby na dopravní a technickou infrastrukturu. Povinnost zpracovat tyto součásti DÚR vyplývá z oddílu B.4 a C.1 písm b) přílohy č. 1 vyhlášky č. 499/2006 Sb. a podle § 114 odst. 2 stavebního zákona: „*K námítkám účastníků řízení, které byly nebo mohly být uplatněny při územním řízení, při pořizování územně plánovací dokumentace nebo při vydání územního opatření o stavební uzávěře anebo územního opatření o asanaci území, se nepřihlíží.*“ Z výše uvedeného vyplývá, že pokud námitka byla, či mohla být uplatněna v územním řízení, nebude se k ní přihlížet ve stavebním řízení, které je zároveň posledním navazujícím řízením.

**61.4.5)** Vše tedy směřuje k tomu, že neproveditelnost podmínky č. 14 bude oficiálně přiznána až v době, kdy projekt nebude možné změnit, či zastavit s odkazem na velké množství proinvestovaných prostředků. Chybné posouzení záměru by však nemělo být přičítáno k tíži účastníkům, včetně odvolatele. Odvokatel ještě podotýká, že plánované provizorní fungování a napojení stavby 4901 na silnici II/490, je podle výsledků

rozptylové studie problematické. V zájmovém území jsou dosahovány a překračovány limitní hodnoty pro průměrnou denní koncentraci PM<sub>10</sub>, limitní hodnotě se blíží průměrné roční hodnoty koncentrací PM<sub>2,5</sub> a dále jsou překračovány limitní hodnoty pro průměrné roční koncentrace benzo(a)pyrenu. Záměr D49 všechny tyto hodnoty navyšuje.

**61.4.6)** Ministerstvo životního prostředí mělo při vydávání ověřovacího závazného stanoviska přístup ke všem potřebným podkladům, aby mohlo posoudit, zda a jak jsou plněny podmínky obsažené v prioritním závazném stanovisku. Ze správního spisu vyplývá, že stavebník podmínku č. 14 tohoto závazného stanoviska neplní a ani se k tomu nechystá. Ministerstvo za této situace nezasáhlo a dalo tak všem zúčastněným na vědomí, že na plnění podmínky č. 14 netrvá. Odvolatel s tímto přístupem ministerstva, které rezignovalo na ochranu veřejného zájmu nesouhlasí. Správní orgány mají v zájmu dobré správy spolupracovat a chránit veřejný zájem, což se v daném případě nestalo, neboť ministerstvo neposkytlo žádnou pomoc, či součinnost při aplikaci podmínky č. 14.

#### **61.5) Dlouhá ulice ve Fryštáku neexistuje**

Závazné stanovisko na str. 10 k imisním koncentracím NO<sub>2</sub> uvádí, že „*Příspěvek imisní koncentrace NO<sub>2</sub> na přivrácených okrajích obcí je v rozmezí 1,96 až 7,49 µg/m<sup>3</sup> k pozadí 12,4 až 19,3 µg/m<sup>3</sup> (limit 40 µg/m<sup>3</sup>). Výjimkou je pouze lokalita Dlouhé ulice ve Fryštáku, kde by se součet imisních koncentrací pozadí a příspěvků ze záměru značně přiblížil stanovenému limitu. Ani zde jej ovšem nepřekračuje a zůstává tedy zdravotně přijatelný.*“ Odvolatel namítá, že Dlouhá ulice ve Fryštáku neexistuje a proto nebyl zjištěn stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností.

#### **61.6) Nebyla vyřešena otázka zajištění potřebného množství násypové zeminy**

Podkladem prioritního závazného stanoviska bylo stanovisko o hodnocení vlivů dne ze dne 6.12.2001, č.j. NM700/2616/4001/ OPVŽP/01. Podmínka pro fázi přípravy č. 14 tohoto stanoviska ukládá „*Projekt organizace výstavby navrhnout tak, aby byla vyřešena otázka zajištění potřebného množství násypové zeminy a aby bylo rozhodnuto, zda bude nutno podrobit tento záměr posuzování dle zákona č. 244/1992 Sb.*“ Již formulace této podmínky dokládá, že stanovisko ze dne 6.12.2001 záměr řádně neposoudilo, tedy nezjistilo stav věci o němž by nebylo důvodných pochybností, neboť posouzení důležité otázky (zajištění potřebného množství násypové zeminy) odložilo do budoucnosti. Odvolatel namítá, že prioritní závazné stanovisko se nijak nezabývalo výše uvedenou podmínkou. Přitom problematika zajištění potřebného množství násypové zeminy (cca 2 705 000 m<sup>3</sup>) dosud nebyla vyřešena. Násypy (2 705 000 m<sup>3</sup>) výrazně převažují nad výkopy (965 000 m<sup>3</sup>) a výkopová zemina je do násypů nepoužitelná. Jelikož realizace záměru vyžaduje nadlimitní množství násypové zeminy (nad 2500 tun/rok) a projednávanou změnou územního rozhodnutí se tato potřeba ještě zvýší, záměr je třeba podrobit zjišťovacímu řízení.

#### **61.7) Chybné stanovisko dle § 45i zákona č.114/1992 Sb.**

Podkladem prioritního závazného stanoviska bylo stanovisko Krajského úřadu Zlínského kraje, ze dne 18.08.2015, č.j. KUZL 50440/2015, vydané podle dle § 45i zákona č.114/1992 Sb., podle kterého „*záměr R49, stavba 4901 samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry nemůže mít významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptáčích oblastí*“. Odvolatel s tímto stanoviskem nesouhlasí a považuje je za logicky chybné. Stavba 4901 je prvním úsekem dálnice D49, která má vést z Hulína na Slovensko. Krajský úřad k východním úsekům této dálnice již vydal stanovisko ze dne 25.03.2010 pod č.j. KUZL 17567/2010, jímž došel k závěru, že záměr staveb 4903, 4904 a 4905 může mít významný vliv na stav předmětu ochrany evropsky významné lokality. Není logické, aby tato východní část dálnice vliv na předmět ochrany mít mohla, ale následně hodnocená západní část, stavba 4901, která má být realizována dříve, nikoliv. Je přece zřejmé, že stavebník zamýšlí realizovat celou dálnici a umístěním, či povolením jejího prvního úseku se v podstatě již rozhoduje o všech dalších úsecích. Jestliže východní polovina dálnice (4903, 4904 a 4905) může mít vliv na předmět ochrany, tak jej může mít i stavba 4901 ve spojení s těmito východními úseky, neboť umístění stavby 4901 podmiňuje a předurčuje realizaci všech dalších úseků. Důležitá rozhodnutí vedoucí k realizaci stavby 4901 učiněná před posouzením souvisejících

staveb 4903, 4904 a 4905 způsobí, že posuzování jejich vlivu na předmět ochrany bude pouze formální.

### **61.8) Nebyly posouzeny kumulativní vlivy se záměrem nového el. vedení V498/499**

Obě závazná stanoviska jsou založena na předpokladu, že byly vyhodnoceny kumulativní vlivy. Odvolatel tento předpoklad považuje za chybný a to z následujících důvodů:

**61.8.1)** Podél předmětné Dálnice D49 v úseku Martinice – Fryšták má být realizováno nové elektrické vedení V498/499 o kapacitě 2x 400 kV. Jde o záměr společnosti ČEPS, a.s., který bývá uváděn i pod jinými názvy, např.: V498/499 – Nové vedení OTR – Ladce; nebo: 400 kV Otrokovice – Vizovice – Střelná – státní hranice ČR/SR; případně: Nové vedení Otrokovice – Střelná (Ladce); eventuálně: Nové dvojité vedení Otrokovice – Střelná (státní hranice ČR–SR). Podobně jako dálnice, tak i el. vedení 2x 400 kV je záměrem, který vždy podléhá posouzení v procesu EIA. O existenci záměru V498/499, jeho relevanci a významném vlivu na životní prostředí dále mimo jiné svědčí:

A) Informace z webových stránek společnosti TRANSENERGY s.r.o., kde se uvádí, že tato společnost pro ČEPS, a. s. v období 12/2016 až 9/2017 zpracovávala územně technickou studii záměru V498/499 a podklady pro EIA (<http://www.transenergy.cz/cz/reference/oddeleni-projekty>).

B) Přípis Ministerstva životního prostředí ze dne 29.05.2017, č. j. 28366/ENV/17, jímž ministerstvo záměr předběžně projednalo se společností TRANSENERGY s.r.o a v němž upozorňuje na kumulativní vlivy s Dálnicí D49 (viz příloha č. 1).

C) Přípis Ministerstva životního prostředí ze dne 20.02.2020, č. j. MZP/ 2020/570/367, kde ministerstvo dospělo k závěru, že záměr „V418/818 – zdvojení vedení“ bude nutné posoudit v kumulaci s uvažovaným novým dvojitým vedením V498/499 (viz příloha č. 2).

Z výše uvedeného vyplývá, že záměr V498/499 dnes dosáhl již takového stupně určitosti, že není pochyb o tom, kudy se plánuje jeho vedení a dále není pochyb ani o tom, že plánované souběžné vedení tohoto nového záměru s Dálnicí D49 zvyšuje zátěž dotčeného území. Bohužel, kumulativní vliv obou záměrů nebyl předmětem posuzování při vydávání prioritního závazného stanoviska. Proto odvolatel toto závazné stanovisko považuje za překonané a jako podklad již nepoužitelné.

**61.8.2)** Ministerstvo životního prostředí se v ověřovacím závazném stanovisku mělo zabývat otázkou, zda nedošlo ke změnám podmínek v dotčeném území nebo poznatků a metod posuzování, v jejichž důsledku by záměr mohl mít dosud neposouzené významné vlivy na životní prostředí ve smyslu § 9a odst. 4 zákona. Odvolatel namítá, že ministerstvo se touto problematikou v závazném stanovisku nikterak nezabývalo, závazné stanovisko je proto nedostatečné a nepřezkoumatelné. Ministerstvo životního prostředí minimálně od května 2017 disponovalo informacemi ze své úřední činnosti o tom, že společnost ČEPS, a.s. připravuje v dotčeném území záměr nového elektrického vedení o kapacitě 2x 400 kV a že tento záměr má vést v souběhu s dálnicí D49. Bohužel, ministerstvo tuto informaci při vydávání ověřovacího závazného stanoviska nepoužilo. Jestliže by ministerstvo tuto podstatnou změnu zohlednilo, nemohlo by být závazné stanovisko kladné, neboť je třeba posoudit kumulativní vlivy obou záměrů v dotčeném území, k čemuž zatím nedošlo. Nepochybně je ve veřejném zájmu, aby byl tento nedostatek odstraněn a to ještě před vydáním pravomocné změny územního rozhodnutí. Odvolatel k věci ještě dodává, že jak ŘSD, které je investorem dálnice, tak ČEPS, a.s. coby investor nového el. vedení, jsou subjekty vlastněné a ovládané státem a dnes dokonce jedním ministrem. Po státu lze jistě požadovat, aby si ujasnil své zájmy v dotčeném území a řádně posoudil jejich kumulativní vliv na životní prostředí.

### **61.9) Není zajištěno přednostní vsakování srážkových vod**

Podle ust. § 20 odst. 5 písm. c) vyhlášky č. 501/2006 Sb. má být vsakování přednostně zajištěno na stavebním pozemku. Záměr tento požadavek neplní, jelikož srážkové vody z vozovek mají být kompletně odvedeny do recipientů. Částečné vsakování srážkových vod je zajištěno mimo povrchy vozovek, ani zde však nelze hovořit o přednostním vsakování, neboť násypy jsou hutněné, tudíž jejich vsakovací schopnost je omezená a podél násypů a okrajů silnic mají být zbudovány zpevněné příkopy z betonových žlabovek, které rovněž brání vsakování, jejich úkolem je vodu naopak odvádět, jednak do kanalizace v obci Třebětice a také

do vodních toků. Požadavek § 20 odst. 5 písm. c) vyhlášky č. 501/2006 Sb., aby bylo přednostně zajištěno vsakování srážkových vod na stavebním pozemku proto nebyl splněn. Ministerstvo při vydávání prioritního závazného stanoviska nezohlednilo skutečnost, že záměr nerespektuje nutnost přednostního vsakování srážkových vod. Absence řádného zasakování má negativní vliv na ochranu klimatu.

**62) Námitky proti koordinovanému závaznému stanovisku (KZS) Městského úřadu Holešov ze dne 21.08.2017, č.j. HOL-22234/2017/ŽP/VK**

Podkladem napadeného rozhodnutí bylo koordinované závazné stanovisko MěÚ Holešov ze dne 21.08.2017, č.j. HOL-22234/2017/ŽP/VK, toto KZS však bylo vydáno k většímu množství správních řízení a k objektů, které nejsou předmětem změny územního rozhodnutí. Není zřejmé k jaké dokumentaci bylo toto KZS vydáno, tudíž je nepřezkoumatelné. Jistě nemohlo jít o aktuální DÚR, neboť ta byla dotvářena až v průběhu roku 2019. Předpoklady, na kterých stojí toto KZS nekorespondují s projednávanou DÚR. Např. orgán ochrany přírody v KZS uvádí, že kyneta vodních toků není zpevněna betonovým lůžkem, narušení biotopů je kompenzováno náhradní výsadbou na soutoku Žeranovky a jejího přítoku, nebo že most přes Rusavu je opatřen stěnou proti srážkám s netopýry a veškeré vodohospodářské objekty budou řešeny tak, aby se nestaly pastmi na drobné živočichy. Projednávaná DÚR však tato opatření nezmiňuje, neplní, případně je popírá. Podle názoru odvolatele není možné odsouhlasit změnu územního rozhodnutí, s tím že kompenzační opatření budou provedena jinde a ověřena v jiných řízeních. Zvláště v situaci, kdy stavební úřad tato opatření odmítá zajistit. Vodoprávní úřad zde uvádí, že: „*Předložený návrh je možný, protože lze předpokládat, že záměrem nedojde ke zhoršení stavu vodního útvaru a záměr nebude mít za následek nedosažení dobrého stavu/potenciálu vod.*“ Odvolatel namítá, že tomuto závěru schází odůvodnění a závazné stanovisko vodoprávního úřadu je proto nepřezkoumatelné.

**63) Námitky proti koordinovanému závaznému stanovisku (KZS) Městského úřadu Holešov ze dne 04.07.2017, č.j. HOL-18418/2017/ŽP/VK**

Podkladem napadeného rozhodnutí bylo koordinované závazné stanovisko MěÚ Holešov ze dne 04.07.2017, č.j. HOL-18418/2017/ŽP/VK, toto KZS je jakýmsi předchůdcem, či starším dvojníkem KZS jmenovaného v předchozím bodu a obsahuje také stejné nedostatky.

**64) Námitky proti koordinovanému závaznému stanovisku (KZS) Městského úřadu Holešov ze dne 20.02.2017, č.j. HOL-27247/2016/ŽP/VK**

Podkladem napadeného rozhodnutí bylo koordinované závazné stanovisko MěÚ Holešov ze dne 20.02.2017, č.j. HOL-27247/2016/ŽP/VK, toto KZS je jakýmsi předchůdcem, či starším dvojníkem KZS jmenovaných v předchozích dvou bodech a obsahuje také podobné nedostatky.

**65) Námitky proti koordinovanému závaznému stanovisku (KZS) Magistrátu města Zlína ze dne 20.12.2013, zn. MMZL 94304/2013**

Podkladem napadeného rozhodnutí bylo koordinované závazné stanovisko Magistrátu města Zlína ze dne 20.12.2013, zn. MMZL 94304/2013. Toto KZS bylo vydáno ke stavebnímu řízení a k DSP z června 2013, která byla upravena v listopadu 2013, obsahuje mj. podmínky vztahující se k úpravám vodního toku Židelná, vodního toku Racková, Fryštáckého potoka a jeho přítoků, Hornoveského potoka. Odvolatel namítá, že projednávaná DÚR požadavky tohoto KZS neplní, neboť se těmito vodními toky nezabývá. Jde evidentně o KZS, které není použitelné v předmětném řízení. Neboť nehodnotí umístěvané stavební objekty a jeho podkladem nebyla DÚR. Toto KZS neobsahuje žádné hodnocení vlivu záměru na stav vodních útvarů ve smyslu § 23a vodního zákona a neplní tedy základní požadavek vodního zákona. Sdělení Magistrátu města Zlína ze dne 20.6.2017, č.j. MMZL 081610/2017 tyto vady nemůže zhojit, neboť bylo vydáno k DSP a nikoliv k DÚR.

**66) Žádost o přezkum všech závazných stanovisek podle ust. § 149 správního řádu**

Podklady pro vydání napadeného rozhodnutí tvoří také další závazná stanoviska ve smyslu § 149 odst. 1 správního řádu, včetně koordinovaných závazných stanovisek. Odvolatel krajský úřad žádá, aby zajistil řádný přezkum zákonnosti všech závazných stanovisek (a koordinovaných závazných stanovisek) ze správního spisu příslušnými nadřízenými orgány, přičemž z opatrnosti uvádí všech, neboť si není zcela jist, který podklad je závazným stanoviskem a který nikoliv.

Jiří Babáček  
zmocněnec



Přílohy:

- 1) Přípis Ministerstva životního prostředí ze dne 29.05.2017, č. j. 28366/ENV/17
- 2) Přípis Ministerstva životního prostředí ze dne 20.02.2020, č. j. MZP/ 2020/570/367
- 3) Plná moc